



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 54/2013
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήματος ΣΤ'
Συνεδρίαση της 12^{ης} Φεβρουαρίου 2013**

Σύνθεση:

- Πρόεδρος** : Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.
- Νομικοί Σύμβουλοι** : Παναγιώτης Κιούσης, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Νικόλαος Μουδάτσος, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης και Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης.
- Πάρεδροι** : Νικόλαος Δημητρακόπουλος
(γνώμες χωρίς ψήφο)
- Εισηγητής** : Νικόλαος Δημητρακόπουλος
- Ερώτημα** : Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.21/ 1136/ οικ. 10085 /25.4.2012 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Κατάστασης Προσωπικού - Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού - Τμήμα Υπαλληλικής Σχέσης και Σταδιοδρομίας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
- Περίληψη Ερωτήματος** : Ερωτάται αν, για τη βαθμολογική κατάταξη των εκπαιδευτικών που υπηρέτησαν την 1.11.2011 στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση, τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 28 του Ν. 4024/2011.

Επί του ως άνω ερωτήματος το ΣΤ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως :

I. Στο υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/ Φ.31.21/ 1136/ οικ. 10085 /25.4.2012 έγγραφο της υποβάλλουσας το υπό κρίση ερώτημα Υπηρεσίας, αφού παρατίθεται η ρύθμιση της διάταξης της παρ. 4 του άρθρου 28 του Ν. 4024/2011, σύμφωνα με την οποία οι υπάλληλοι, οι οποίοι υπηρετούν σε κατηγορία ανώτερη των κατεχόμενων τυπικών προσόντων, κατατάσσονται στους βαθμούς της κατηγορίας που ανήκουν, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου αυτού, με προσθήκη πλασματικού χρόνου τριών (3) ετών για την τελική κατάταξή τους, υποστηρίζεται ότι, κατά την άποψη της ερωτώσας Υπηρεσίας, οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης πρέπει να καταταγούν στους βαθμούς στους οποίους υπηρετούσαν την 1.11.2011, και, εφόσον δεν κατέχουν το τυπικό προσόν της κατηγορίας αυτής, δηλαδή τον αντίστοιχο βασικό τίτλο σπουδών, να καταταγούν με την προσθήκη πλασματικού χρόνου τριών (3) ετών, κατ' εφαρμογήν της προαναφερόμενης διάταξης, , όπως, άλλωστε, συνέβη και με άλλες κατηγορίες υπαλλήλων (ενδεικτική αναφορά των οποίων γίνεται στο υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.22./1209/12791/12.6.2012 διευκρινιστικό έγγραφο της ως άνω Υπηρεσίας), στους οποίους, επίσης, εφαρμόστηκε η εν λόγω διάταξη, αν και είχαν ενταχθεί σε κατηγορία ανώτερη των τυπικών τους προσόντων με βάση ειδικές διατάξεις. Αντίθετα, η Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Π.Ε και Δ.Ε του Υπουργείου Παιδείας Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 134780/Δ2/30.11.2011 εγκύκλιο, εκφράζει την άποψη ότι, για τους ως άνω εκπαιδευτικούς, δεν εφαρμόζεται η παρ. 4 του άρθρου 28 του Ν. 4024/2011, διότι κατέχουν τα τυπικά προσόντα που προβλέπονται σε ειδικές διατάξεις για την κατάληψη των θέσεων της κατηγορίας στην οποία υπηρετούν, με την οποία, όμως, δεν συμφωνεί η Γενική Διεύθυνση Μισθών-Διεύθυνση 22^η Μισθολογίου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών.

Ενόψει αυτών, μετά την υποβολή σχετικού ερωτήματος με το υπ' αριθμ. πρωτ. 23791/Δ2/6.3.2012 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Διοίκησης Π.Ε και Δ.Ε του Υπουργείου Παιδείας και Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, ζητείται από την ερωτώσα Υπηρεσία η διατύπωση γνωμοδότησης αναφορικά με την εφαρμογή ή μη

της διάταξης της παρ. 4 του άρθρου 28 του Ν. 4024/2011 για τη βαθμολογική (και κατ' επέκταση μισθολογική) κατάταξη των εκπαιδευτικών που υπηρετούσαν την 1.11.2011 στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση.

ΙΙ. Α. Στις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 4, των παρ. 1 και 4 του άρθρου 28, των παρ. 1 και 4 του άρθρου 32 και του άρθρου 43 του Ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ Α' 226), ορίζονται τα εξής :

**« ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ
ΣΥΣΤΗΜΑ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΚΩΝ ΠΡΟΑΓΩΓΩΝ
ΚΑΙ ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΗΣ ΕΞΕΛΙΞΗΣ ΤΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ
ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ, ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Α` ΚΑΙ Β` ΒΑΘΜΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ
ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΚΑΙ ΣΥΝΑΦΕΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

Άρθρο 4

Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ):

- α) του Δημοσίου,
- β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,
- γ) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α).

Επίσης υπάγονται:

- α) οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,
- β) γ).....δ).....ε).....στ).....ζ).....

2. Υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β` του ν. 3205/2003 (Α` 297) εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17.

*Άρθρο 28**Μεταβατικές και τελικές διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου.**Κατάταξη και προϋποθέσεις και κριτήρια επιλογής του υπηρετούντος προσωπικού*

1. Οι υπάλληλοι, που υπηρετούν κατά την έναρξη της ισχύος του παρόντος, κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση τον συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 98 του Υ.Κ., και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, ως εξής:

α)β).....γ).....

4. Υπάλληλοι, οι οποίοι υπηρετούν σε κατηγορία ανώτερη των τυπικών προσόντων που κατέχουν, κατατάσσονται στους βαθμούς της κατηγορίας που ανήκουν, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, με προσθήκη πλασματικού χρόνου για την τελική κατάταξη τους, τρία (3) έτη.

*Άρθρο 32**Κατάργηση διατάξεων που ρυθμίζουν θέματα του παρόντος Κεφαλαίου και έναρξη ισχύος*

1. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.....

4. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου αρχίζει την 1.11.2011.

*Άρθρο 43**Έναρξη ισχύος*

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του.»

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του Ν. 4024/2011, στο πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων του υπήχθησαν όλοι οι υπάλληλοι του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α., των Ν.Π.Δ.Δ., χωρίς εξαιρέσεις, όπως συνέβαινε μέχρι σήμερα, συμπεριλαμβανομένων και των εκπαιδευτικών, ώστε με την εφαρμογή του νέου ενιαίου και συνδεδεμένου βαθμολογίου-μισθολογίου να εξασφαλιστεί η ορθολογική ιεραρχική λειτουργική πυραμίδα του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και φορέων. Εκτός του πεδίου εφαρμογής του νόμου αυτού παρέμειναν μόνο ειδικές



κατηγορίες προσωπικού, όπως, μεταξύ άλλων, οι καθηγητές Πανεπιστημίων πλήρους απασχόλησης, τα μέλη Ε.Π.-Τ.Ε.Ι. οι ερευνητές και ειδικοί λειτουργικοί επιστήμονες, οι καθηγητές Ανωτάτης Σχολής Παιδαγωγικής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε.) και Ανώτερων Εκκλησιαστικών Σχολών, στις οποίες, λόγω των ειδικών καθηκόντων ή της λειτουργίας που ασκούν, θα ήταν ανορθολογικό και θα επηραζόταν αρνητικά η λειτουργία του τομέα, στον οποίο υπηρετούν ή ασκούν το λειτούργημά τους, να ακολουθηθεί το σύστημα βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης που προβλέπεται για το υπόλοιπο προσωπικό του Δημοσίου και των φορέων του και οι οποίες, κατά την παρ. 2 του άρθρου 4 του νόμου αυτού, αμείβονται βάσει των ειδικών μισθολογίων του Μέρους Β' του Ν. 3205/2003, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

Β. Στις παρ. 1, 2 και 3 των άρθρων 12 και 13, καθώς και στις παρ. 1, 2 και 8 του άρθρου 14 του Ν. 1566/1985 *Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις*» (ΦΕΚ Α' 167), ορίζονται τα ακόλουθα :

**«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄
ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ**

*Άρθρο 12.
Εκπαιδευτικό προσωπικό νηπιαγωγείων.*

1. Το εκπαιδευτικό προσωπικό των νηπιαγωγείων ανήκει στον κλάδο των νηπιαγωγών ΑΤ κατηγορίας. Οι βαθμοί των νηπιαγωγών διακρίνονται σε Α΄, Β΄, και Γ΄. Οι θέσεις όλων των βαθμών είναι οργανικά ενιαίες. Εισαγωγικός βαθμός ορίζεται του νηπιαγωγού με βαθμό Γ΄ και μισθολογικό κλιμάκιο (μ.κ.) 16.

Για την προαγωγή στο βαθμό Β΄ απαιτείται διετής υπηρεσία στο βαθμό Γ και για την προαγωγή στο βαθμό Α΄ εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β΄.

2. Για το διορισμό σε θέση νηπιαγωγού με τον εισαγωγικό βαθμό απαιτείται α) πτυχίο παιδαγωγικού τμήματος Α.Ε.Ι. κατεύθυνσης νηπιαγωγών ή β) πτυχίο σχολής νηπιαγωγών ή γ) πτυχίο των τμημάτων εκπαίδευσης νηπιαγωγών, που λειτούργησαν στις παιδαγωγικές ακαδημίες ή δ) αναγνωρισμένο ειδικό δίπλωμα ή πτυχίο ή πιστοποιητικό περάτωσης σπουδών νηπιαγωγού ξένου πανεπιστημίου ή ειδικού ινστιτούτου και απολυτήριο ελληνικού λυκείου ή εξετάξιου γυμνασίου.

3. Μετά τη συμπλήρωση τριετίας από την οριστική διακοπή λειτουργίας των σχολών νηπιαγωγών, για την υποβολή αίτησης διορισμού σε θέση νηπιαγωγών απαιτείται αποκλειστικά πτυχίο παιδαγωγικού τμήματος Α.Ε.Ι., κατεύθυνσης νηπιαγωγών της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ομοταγούς ιδρύματος της αλλοδαπής. Στην τελευταία περίπτωση απαιτείται και απολυτήριο ελληνικού εξατάξιου γυμνασίου ή λυκείου ή βεβαίωση για πλήρη γνώση και άνετη χρήση της ελληνικής γλώσσας και ελληνικής ιστορίας που χορηγείται ύστερα από επιτυχή εξέταση. Η διαδικασία και οι σχετικές λεπτομέρειες της εξέτασης καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.....

Άρθρο 13.

Εκπαιδευτικό προσωπικό δημοτικών σχολείων.

1. Το εκπαιδευτικό προσωπικό των δημοτικών σχολείων ανήκει στον κλάδο δασκάλων ΑΤ κατηγορίας. Οι βαθμοί του κλάδου δασκάλων διακρίνονται σε Α', Β' και Γ'. Οι θέσεις όλων των βαθμών είναι οργανικά ενιαίες. Εισαγωγικός βαθμός ορίζεται του δασκάλου με βαθμό Γ' και μ.κ. 16. Για την προαγωγή στο βαθμό Β' απαιτείται διετής υπηρεσία στο βαθμό Γ' και για την προαγωγή στο βαθμό Α' εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β'.

2. Για το διορισμό σε θέση δασκάλου με τον εισαγωγικό βαθμό απαιτείται πτυχίο παιδαγωγικού τμήματος Α.Ε.Ι. κατεύθυνσης δασκάλων ή παιδαγωγικής ακαδημίας ή του ιεροδιδασκαλείου Βελλάς Ιωαννίνων ή της ανώτερης εκκλησιαστικής σχολής Θεσσαλονίκης ή ισότιμο πτυχίο σχολής της αλλοδαπής και απολυτήριο εξατάξιου γυμνασίου ή λυκείου. Εκτός από τα πτυχία Α.Ε.Ι., η αναγνώριση πτυχίων σχολών της αλλοδαπής ως ισότιμων γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ύστερα από γνώμη της επιτροπής της παραγράφου 7 του άρθρου 2 της ΣΤ5/5/26.4.1982 (ΦΕΚ Β' 213) κοινής απόφασης των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Η σύνθεση της επιτροπής αυτής μπορεί να μεταβάλλεται με κοινή απόφαση των ίδιων υπουργών.

3. Μετά τη συμπλήρωση τριετίας από την οριστική διακοπή λειτουργίας των παιδαγωγικών ακαδημιών, για την υποβολή αίτησης διορισμού σε θέση δασκάλου απαιτείται αποκλειστικά πτυχίο παιδαγωγικού τμήματος Α.Ε.Ι. κατεύθυνσης δασκάλων της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ομοταγούς ιδρύματος της αλλοδαπής. Στην τελευταία περίπτωση απαιτείται και απολυτήριο ελληνικού εξατάξιου γυμνασίου ή λυκείου ή βεβαίωση για πλήρη γνώση και άνετη χρήση της ελληνικής γλώσσας και γνώση της ελληνικής ιστορίας που χορηγείται ύστερα από επιτυχή εξέταση. Η διαδικασία και οι σχετικές λεπτομέρειες της εξέτασης καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.....

Άρθρο 14.

Εκπαιδευτικό προσωπικό δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

1. Το εκπαιδευτικό προσωπικό της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ανήκει στους εξής κλάδους κατά κατηγορίες:



ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΑΤ

Κλάδος ΑΤ1 Θεολόγων.....Κλάδος ΑΤ18 Πτυχιούχων λοιπών τμημάτων Τ.Ε.Ι.

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΑΡ

Κλάδος ΑΡ1 Πτυχιούχων Π.Α.Τ.Ε.Σ. της Σ.Ε.Λ.Ε.Τ.Ε. (τμήματος τεχνικών και επαγγελματικών λυκείων).

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΜΕ

Κλάδος ΜΕ1 Πτυχιούχων κατώτερων τεχνικών και επαγγελματικών ή τεχνικών και επαγγελματικών σχολών.

2. Οι βαθμοί του προσωπικού της προηγούμενης παραγράφου διακρίνονται σε Α', Β' και Γ'. Οι θέσεις όλων των βαθμών είναι σε κάθε κατηγορία και κλάδο οργανικά ενιαίες. Εισαγωγικός βαθμός ορίζεται του καθηγητή ή εκπαιδευτικού εργαστηρίων με βαθμό Γ'. Τα εισαγωγικά και καταληκτικά μ.κ. για κάθε κλάδο ορίζονται ως εξής: α) Για τους κλάδους ΑΤ1 έως ΑΤ15 και ΑΤ16, με πτυχίο τμήματος μουσικών σπουδών Α.Ε.Ι., εισαγωγικό το μ.κ. 16 και καταληκτικό το μ.κ. 1. Για τους πτυχιούχους ή διπλωματούχους τμημάτων Α.Ε.Ι. πενταετούς ή εξαετούς φοίτησης εισαγωγικά ορίζονται τα μ.κ. 15 ή 14 αντίστοιχα, β) Για τους κλάδους ΑΤ15, ΑΤ16 χωρίς πτυχίο τμήματος μουσικών σπουδών Α.Ε.Ι. και ΑΤ18 εισαγωγικό το μ.κ. 18 και καταληκτικό το μ.κ. 3. γ) Για τον κλάδο ΑΤ17 εισαγωγικό το μ.κ. 17 και καταληκτικό το μ.κ. 2. δ) Για τον κλάδο ΑΡ1 εισαγωγικό το μ.κ. 22 και καταληκτικό το μ.κ. 7. ε) Για τον κλάδο ΜΕ1 εισαγωγικό το μ.κ. 24 και καταληκτικό το μ.κ. 9.

Για την προαγωγή των εκπαιδευτικών των κλάδων ΑΤ κατηγορίας στο βαθμό Β' απαιτείται διετής υπηρεσία στο βαθμό Γ' και για την προαγωγή στο βαθμό Α' εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β'.

Για την προαγωγή των εκπαιδευτικών του κλάδου ΑΡ1 στο βαθμό Β' απαιτείται τετραετής υπηρεσία στο βαθμό Γ' και για την προαγωγή στο βαθμό Α' εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β'.

Για την προαγωγή των εκπαιδευτικών του κλάδου ΜΕ1 στο βαθμό Β' απαιτείται εννεαετής υπηρεσία στο βαθμό Γ' και για την προαγωγή στο βαθμό Α' οκταετής υπηρεσία στο βαθμό Β'.....

8. Τα προσόντα διορισμού του εκπαιδευτικού προσωπικού της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ορίζονται κατά κλάδους ως εξής:.....

9.....10.....11.....»

III. Α. Με τις διατάξεις των παρ. 1, 2 και 3 των άρθρων 12 και 13, καθώς και των παρ. 1, 2 και 8 του άρθρου 14 του Ν. 1566/1985, όπως ισχύουν, καθορίσθηκαν ειδικά οι κατηγορίες και τα τυπικά προσόντα διορισμού και κατάταξης των εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, οι δε σχετικές

ρυθμίσεις διαφοροποιούνται κατά τρόπο ουσιώδη σε σχέση με τις αντίστοιχες που διέπουν τους λοιπούς πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους (πρβλ. άρθρο 2 παρ. 2 του Ν. 3528/2007), δεδομένου ότι τα ασκούμενα από τους ως άνω εκπαιδευτικούς καθήκοντα διακρίνονται κατά περιεχόμενο από τα καθήκοντα των άλλων διοικητικών υπαλλήλων.

Περαιτέρω, με τις ρυθμίσεις των διατάξεων των παρ. 1 και 2 του άρθρου 4 του Ν. 4024/2011 προσδιορίζεται το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του δεύτερου κεφαλαίου του νόμου αυτού, στο οποίο υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς, επίσης, μεταξύ άλλων, όπως ρητώς διαλαμβάνεται και οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Αντίθετα, στο ως άνω πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του δεύτερου κεφαλαίου του εν λόγω νόμου, δεν υπάγονται υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της παρ. 1 του νόμου, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων και λειτουργών, οι οποίες υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β' του Ν. 3205/2003, όπως ισχύει, δηλαδή εκείνων που αμείβονται με ειδικά μισθολόγια, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17, με την οποία προβλέπονται οι προϋποθέσεις και το ύψος της ανά μήνα χορηγούμενης οικογενειακής παροχής.

Επιπλέον, στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 28 του Ν. 4024/2011, με τίτλο *«Μεταβατικές και τελικές διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου. Κατάταξη και προϋποθέσεις και κριτήρια επιλογής του υπηρετούντος προσωπικού»*, τίθεται ο κανόνας ότι οι υπάλληλοι, που υπηρετούν κατά την έναρξη της ισχύος του νόμου αυτού, κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση το συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 2 και 3 του άρθρου 98 του Υ.Κ., και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, όπως αναλυτικά καθορίζεται στην εν λόγω διάταξη του νόμου αυτού. Στην περίπτωση, όμως, που, σύμφωνα με την παρ. 4 του ως άνω άρθρου του Ν. 4024/2011, οι (ήδη υπηρετούντες) υπάλληλοι υπηρετούν σε κατηγορία ανώτερη των τυπικών προσόντων που κατέχουν,

κατατάσσονται στους βαθμούς της κατηγορίας που ανήκουν κατά την παρ. 1, με την προσθήκη πλασματικού χρόνου για την τελική κατάταξή τους τριών (3) ετών.

Επίσης, στις παρ. 1 και 4 του άρθρου 32 του Ν. 4024/2011, προβλέπεται ότι από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του δεύτερου κεφαλαίου, η οποία αφετηριάζεται την 1.11.2011, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του κεφαλαίου αυτού, ενώ, κατά τα λοιπά, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 43, η ισχύς του νόμου, αν δεν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του, αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, δηλαδή την 27.10.2011.

Β. Από τη συνδυασμένη ερμηνεία των προεκτεθεισών διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα .

Κατά την έννοια και το σκοπό των ρυθμίσεων που θεσπίζονται με τις διατάξεις του Ν. 4024/2011 και, ειδικότερα, του δεύτερου κεφαλαίου, το πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού καταλαμβάνει όλους τους υπαλλήλους του Δημοσίου, των ο.τ.α. και των ν.π.δ.δ. χωρίς εξαιρέσεις, πλην ειδικών (και περιοριστικά αναφερόμενων στο νόμο) κατηγοριών λειτουργών ή υπαλλήλων, οι οποίοι δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 4, καθώς και εκείνοι, οι οποίοι αμείβονται με βάση ειδικά μισθολόγια. Το συμπέρασμα αυτό εξάγεται, τόσο από την επισκόπηση της αιτιολογικής έκθεσης του νόμου, όσο και από τη ρητή και αδιάσπικτη διατύπωση των ρυθμίσεων των παρ. 1 και 2 του άρθρου 4, στις οποίες, μεταξύ άλλων, αποσαφηνίζεται ότι και οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του δεύτερου κεφαλαίου. Περαιτέρω, στις ειδικές μεταβατικές ρυθμίσεις των διατάξεων των παρ. 1 και 4 του άρθρου 28, οι οποίες διέπουν το προσωπικό που ήδη υπηρετεί και οι οποίες εντάσσονται στις διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου του ως άνω νόμου, προβλέπεται η κατάταξη των υπηρετούντων υπαλλήλων στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούσαν κατά το κρίσιμο για την ισχύ των διατάξεων αυτών χρόνο, που είναι η 1.11.2011, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 32, με βάση το συνολικό χρόνο προϋπηρεσίας, όπως ειδικότερα ορίζεται στο νόμο, εκτός εάν οι υπάλληλοι αυτοί υπηρετούσαν σε κατηγορία ανώτερη των κατεχόμενων τυπικών

προσόντων, οπότε προστίθεται, για την τελική τους κατάταξη, πλασματικός χρόνος τριών (3) ετών.

Επομένως, η βαθμολογική κατάταξη των υπηρετούντων εκπαιδευτικών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, για τους οποίους ίσχυαν οι ειδικές διατάξεις των άρθρων 12, 13 και 14 του Ν. 1566/1985, οι οποίες κατά τη ρητή διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 32 του Ν. 4024/2011 καταργούνται από την 1.11.2011 (πρβλ. Γνμδ. Ν.Σ.Κ. 214/2012), σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, ενόψει και της σαφήνειας της αποτυπωθείσας στις ως άνω διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 4 του ίδιου νόμου νομοθετικής βούλησης, προκειμένου και οι εν λόγω εκπαιδευτικοί να συμπεριληφθούν στις ρυθμίσεις του δεύτερου κεφαλαίου, πρέπει να θεωρηθεί ότι γίνεται με βάση την παρ. 4 του άρθρου 28, δηλαδή με την προσθήκη του κατά τα ανωτέρω προβλεπόμενου πλασματικού χρόνου τριών (3) ετών.

IV. Κατόπιν των προαναφερομένων, το ΣΤ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι, για τους εκπαιδευτικούς που υπηρετούσαν την 1.11.2011 στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση, τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου του Ν. 4024/2011.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 14 -2-2013
Ο Πρόεδρος του Τμήματος

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΜΑΥΡΙΚΑΣ
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.